



Pilar Lisette Duarte Cedillo

Doctorado transdisciplinario en desarrollo científico y tecnológico para la sociedad.

CINVESTAV

PROYECTO DE INVESTIGACIÓN

POLÍTICA AMBIENTAL COMPARADA. EL PAPEL DE LAS COMUNIDADES CIENTÍFICAS EN LA IMPLEMENTACIÓN DE POLÍTICAS PÚBLICAS AMBIENTALES

Planteamiento del problema

Ha sido muy reciente la preocupación del medio ambiente, no fue sino hasta la segunda mitad del siglo pasado que comenzó a hacerse presente esta reflexión como respuesta a los evidentes efectos del deterioro creciente y constante de los recursos naturales, en una contrapartida del desarrollo económico.

La problemática global debida a la contaminación por diversas fuentes y factores ha puesto en el debate de las agendas nacionales y de los organismos internacionales las políticas publicas destinadas a combatir el calentamiento global.

Parece ser que la tendencia en política ambiental a nivel mundial es la implantación de instrumentos económicos y políticos para evitar la contaminación o tratar de compensar los daños, pero esto no sólo a un nivel local, sino en el ámbito internacional.

A pesar de que ya hay acciones y lineamientos por parte de diferentes actores internacionales en lo referente al problema que representa el cambio climático, hacen falta estudios que identifiquen las fortalezas y deficiencias de las posturas que existen con el objetivo de diseñar alternativas más efectivas, eficientes y viables.

En la medida que se analicen y se entiendan las diferentes posturas respecto de la política ambiental se estará en posición de ofrecer un diagnóstico y hacer propuestas sobre el tema.

Justificación

Dado que la preocupación por el ambiente se dio desde la segunda mitad del siglo XX, ya han sido diversos y variados los autores que han contribuido a este tema, no obstante, a pesar de que ríos de tinta han corrido, aun nos es difícil identificar con claridad qué es la política ambiental y qué la diferencia, por ejemplo, de la economía ambiental o la ecología política, pues parece que sus temas y áreas de estudio se juntan y traslapan.



Lo más lógico es afirmar que estamos ante la construcción de un tema que bien puede considerarse como uno de los grandes temas del conocimiento científico del siglo XXI. Es por ello que encontramos la necesidad de revisar qué es lo que en diferentes latitudes y en México se ha entendido como política ambiental desde un análisis de sus instrumentos en las políticas públicas.

Así pues, este trabajo se realiza para encontrar en el análisis de los instrumentos de política ambiental y en la comparación de las políticas ambientales de la Unión Europea, Estados Unidos y México elementos clave en la construcción de una política efectiva y eficaz para contrarrestar los efectos del cambio climático.

Algunas preguntas que se podrán responder son: ¿Cuáles son las diferencias y coincidencias y a qué obedecen las mismas? ¿Cuáles son los lineamientos de cada postura y qué soluciones ofrece cada actor? ¿Cuáles son los resultados de la implementación de la política ambiental de cada caso? ¿Cómo se relaciona el aparato científico y tecnológico de los países con sus políticas públicas respectivas?

El entender los casos planteados para esta investigación nos permite evaluar cuáles son las tendencias en la materia de los actores estudiados, pero también del sistema internacional y de México en particular.

El análisis de la génesis, desarrollo e implementación de las políticas ambientales que se van estudiar, nos permitirá identificar la postura que debería seguirse en la construcción y el diseño de una política ambiental para México que sea eficiente y que considere sus rasgos y características particulares.

Planteamiento del problema.

En la realización de la comparación de políticas ambientales que se ha planteado para esta investigación se buscará identificar los elementos principales que construyen a la política ambiental como enfoque, ello se hará identificando a los agentes que la elaboran y participan en sus diferentes fases de aplicación, principalmente se estudiará el caso de las comunidades científicas como agentes principales para la implementación de las políticas ambientales efectivas, además se precisará la relación que establece el Estado y los sectores corporativos.

El cumplir nuestro cometido implica hacer la revisión histórica de la relación cultural del medio ambiente con las entidades analizadas. Se subrayan la relación entre la política y la ciencia y la vinculación de los temas de política y ambiente.



Así pues la pregunta guía versa como sigue:

¿Cuáles son los principales elementos de política ambiental de Estados Unidos, la Unión Europea y México?

Otra pregunta que también nos será de utilidad para cumplir con nuestros objetivos es: ¿Cómo las comunidades científicas y tecnológicas participan en la implementación de la política ambiental?

Hipótesis

Vamos a considerar como supuesto inicial que los factores que se relacionan con los intereses económicos y capacidades políticas no son suficientes en la explicación las posturas de política internacional.

Así pues la hipótesis se enuncia como sigue:

Las diferencias en las políticas ambientales de Estados Unidos, la Unión Europa y México además de responder a intereses económicos y políticos se explican con aspectos culturales e institucionales de su política interna, dentro de estos, uno que es determinante es el que se refiere al desarrollo científico y tecnológico de cada país o región

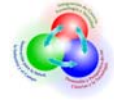
Marco teórico

Se utilizará como base teórica la cognoscitivista - constructivista que dentro de los regímenes internacionales enfatiza el carácter social de las relaciones internacionales debido a que se interesan en el conocimiento, las ideas y las condiciones sociales de los actores, así mismo incluyen las normas y formas de entendimiento. Aquí consideramos al medio ambiente como una construcción social y política.

Debemos revisar además al calentamiento global y el cambio climáticos como herramientas explicativas que enmarquen nuestro tema de investigación.

Por último debemos mencionar la teoría de la integración regional dado que ello nos permitirá comparar a países con regiones.

Consideramos que este marco teórico puede aprovecharse en la consecución de los fines de esta investigación porque al valorar el conocimiento tanto social como estadístico, da cabida al enfoque transdisciplinario que exige la temática.



Objetivos

Identificar claramente los elementos de la política ambiental

Determinar la participación de las comunidades científicas de los países o regiones como elemento central en la implementación de una política ambiental eficaz.

Establecer correlaciones entre el desarrollo de la ciencia y la tecnología en los países o regiones con su política ambiental respectiva.

Comparar las políticas ambientales de la Unión Europea, Estados Unidos y México utilizando criterios de comparación desde la política, la economía y aspectos socioculturales.

Hacer recomendaciones acerca del caso mexicano hacia un diseño de una política ambiental más ad hoc y efectiva.

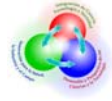
Metodología

El presente trabajo para lograr sus objetivos empleará la investigación documental, que implica la revisión bibliohemerográfica de diversas áreas de conocimiento, yendo desde los estudios biológicos, ecológicos, ingenieriles, arquitectónicos, económicos, sociales y políticos.

La apuesta es elevada, pues un análisis de esta naturaleza debe abordarse de manera transversal, es decir tomando en cuenta a varias disciplinas del conocimiento que ayuden a la identificación de las políticas ambientales adecuadas, que regulen el uso y el abuso de los recursos naturales. Estas disciplinas se mirarán como elementos de análisis, pero no en lo individual, sino en una interrelación que permita arrojar buenos resultados para los fines que se han planteado.

Se utilizará la política comparada como método y para ello se empleará el establecimiento de criterios de comparación que se ubican en los aspectos económicos, sociopolíticos y culturales.

Debido a que el hablar de política ambiental puede ser tan extenso como recursos naturales existen, vamos a enfocar nuestros esfuerzos en analizar las políticas del aire, partiendo de los resultados que tanto el análisis como la comparación arrojen, estaremos en condiciones de hacer generalizaciones.



Se plantea la aplicación de entrevistas a funcionarios responsables de la política ambiental.

La consulta de bases de datos se usará para determinar relaciones entre las investigaciones de las comunidades científicas de los países y su política ambiental en la práctica.

Revisión de datos y estadísticas de organismos internacionales nos aportará elementos para el ejercicio de política comparada.

Índice tentativo

Introducción.

Capítulo 1. Marco teórico conceptual

1.1 Política y política pública.

1.1.1 Política ambiental y gestión ambiental.

1.1.2 Política ambiental internacional.

1.2 Economía ambiental y economía ecológica

1.3 Elementos teóricos en el análisis de la política ambiental

1.3.1 Calentamiento Global

1.3.2 Cambio Climático

1.3.3 Regímenes internacionales. Teoría cognoscitivista –constructivista

1.3.4 La teoría económica frente a la protección del medio ambiente

1.3.5 Desarrollo sustentable

Capítulo 2. La política ambiental en la Unión Europea y en los Estados Unidos

2.1 El caso de la Unión Europea

2.1.1 El modo de hacer política en la Unión Europea

2.1.2 Las políticas públicas en la Unión Europea

2.1.3 La Unión Europea y la gestión ambiental como parte de su política ambiental.

2.1.4 Participación de las comunidades científicas en la política ambiental de la Unión Europea.

2.2 Política ambiental de los Estados Unidos de América

2.2.1 La gestión del ambiente en los Estados Unidos

2.2.2 La concepción del ambiente y la actividad corporativa.

Doctorado transdisciplinario en ciencias con especialidad en desarrollo de la ciencia
y la tecnología para la sociedad



2.2.3 El sector científico y las políticas públicas del ambiente

Capítulo 3. La política ambiental de México

3.1 Las políticas ambientales en México

3.1.1 Instrumentos de política ambiental para México

3.1.2 La política del aire en México. La dimensión social y política.

3.2 La participación de las comunidades científicas y tecnólogas en la puesta en marcha de políticas ambientales

Capítulo 4. Evaluación comparativa de las políticas ambientales de la Unión Europea, los Estados Unidos y México. Hacia una política ambiental más eficiente.

4.1 Criterios de comparación

4.1.1 Nivel constitucional

4.1.2 La protección atmosférica

4.1.3 La evaluación del impacto ambiental

El ambiente y la Economía

4.2 Divergencias y coincidencias entre la política ambiental de la Unión Europea y la de Estados Unidos y México.

4.3 Recomendaciones para México

Bibliografía.

Anexos

Bibliografía propuesta

1. Antal Edit. Políticas globales del ambiente, perspectiva comparativa entre Estados Unidos y la Unión Europea, *El cotidiano*, 96, Universidad Autónoma Metropolitana, México julio – agosto de 1999. pág. 18 – 225.
2. Antal Edit. La política ambiental global: el caso del cambio climático. Una comparación entre Estados Unidos y la Unión Europea. UNAM. México 2001.
3. Anónimo. Análisis de desempeño ambiental. OCDE, pág. 37.
4. Beder, Sharon. Global Spin. The Corporate Assault on Environment (Vermont: Chelsea Green Publishing Company: 1998.



5. Jenkins, Rhys, Owen. *Environmental regulation in the new global economy. The impact of the industries and competitiveness*. United Kingdom, Edward Elgar, 2008.
6. Martínez Alier, Joan y Jordi Roca Jusmet. *Economía ecológica y Política ambiental*. Textos de Economía. Editorial Programa de Naciones Unidas para el Medio Ambiente, Fondo de Cultura Económica. México 2010
7. Pigou A. C. *The Economics of Welfare*, Londres Macmillan, 1920, Traducción castellana en Madrid, Aguilar 1946.
8. Schreurs Miranda, Alice. *The internationalization of environmental protection*. United Kindom, Cambridge University, 2007.
9. *The distributional effects of environmental policy*. OCDE Documents, France, 2006.
10. *The social dimension of environmental policy*. OCDE, Francia, 2006.
11. *The political economy of environmentally related taxes*. Francia, OCDE, 2006
12. *Environmental Related Taxes in OCDE Countries: Issues and Strategies*. Paris OCDE, 2010.
13. Greger, Michael. *US violates global standards on preventing mad cow disease. (Thinking Ecologically)*, Synthesis/Regeneration magazine, EE.UU. diciembre - 2004.
14. Naveira de Casanova, Gustavo. “Las políticas comunitarias de medio ambiente y para la protección de los consumidores, su incidencia en el derecho comunitario europeo”, RDFHP, núm 233, septiembre –octubre, 2004.
15. *Environment and distributional issues: analysis, evidence and Policy implications*. France, OCDE Documents. 2004. ENV/EPOC/WPNEP (2003)12/FINAL.
16. *Implementing an environmental fiscal reform: income distribution and sectoral Competitiveness issues*. France, OCDE Documents, 2002. COM/ENV/EPOC/DAFFE/CFA(2002)76/FINAL
17. *Tendances des impots sur la consommation droits d'accise et impots lies a l'environnement*, France, OCDE, 2001. TVA/TPS
18. *Seminar Social and Environment Interface*. Francia, OCDE Documents, 2000. ENV/EPOC/GEP(99)13